

Антикоррупционная оговорка, как мера профилактики коррупции

В соответствии со статьей 13.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» все организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.

При выстраивании в организации системы антикоррупционных мер следует учитывать, что коррупционные риски могут возникать не только непосредственно внутри организации, но и в ходе взаимодействия организации с различными контрагентами: деловыми партнерами, поставщиками, лицами, привлекаемыми для выполнения тех или иных работ, оказания услуг, клиентами и иными лицами.

При этом организации целесообразно иметь в виду, что возможны ситуации, при которых организация в связи с взаимодействием с недобросовестным деловым партнером может стать участником антикоррупционного расследования, проводимого правоохранительными органами.

Одной из возможных мер, направленных на профилактику коррупционных правонарушений в учреждениях при взаимодействии с контрагентами, является **включение в договоры с деловыми партнерами антикоррупционной оговорки.**

Введение в договоры, связанные с хозяйственной деятельностью организаций (учреждений), стандартной антикоррупционной оговорки рекомендовано разработанными Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации Методическими рекомендациями по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции (размещены на официальном сайте Минтруда России <http://www.rosmintrud.ru>).

Минтрудом России рекомендовано включить следующие антикоррупционные мероприятия в **антикоррупционную политику учреждения:**

- 1) введение в договоры, связанные с хозяйственной деятельностью организации, стандартной антикоррупционной оговорки;
- 2) введение антикоррупционных положений в трудовые договоры работников.

Что такое антикоррупционная оговорка

Антикоррупционная оговорка — это одно из условий договора, целью которого является обеспечение исполнения сторонами договора положений законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, которое позволяет не допустить совершения коррупционных правонарушений при его исполнении.

При включении в договоры антикоррупционной оговорки учреждению рекомендуется предусматривать основания для расторжения договора или применения иных мер ответственности в случае, если контрагент нарушит антикоррупционную оговорку и (или) окажется вовлечен в неправомерную деятельность.

Следует отметить, что применение учреждениями антикоррупционной оговорки при заключении договоров также носит репутационно-этический характер. Такого рода **оговорка фактически является инструментом, который помогает выявить возможные коррупционные риски еще до того, как будет совершено коррупционное правонарушение.** Принимая антикоррупционную оговорку, стороны обязуются своевременно проинформировать о таких фактах и провести соответствующие проверки, подтверждая или опровергая наличие коррупционных рисков, что призвано повысить эффективность предупреждения коррупции.

Таким образом, **антикоррупционная оговорка по своему смыслу направлена на взаимное понимание сторонами договора недопустимости совершения коррупционных правонарушений и готовности принимать разумные меры по недопущению их совершения.**

Важно! Антикоррупционная оговорка, включаемая в договор гражданско-правового характера, **формулируется, как правило, на основании локального правового акта учреждения в виде запрета на любые действия, которые могут быть квалифицированы как коммерческий подкуп, дача или получение взятки и др.**

Закрепленная в договоре антикоррупционная оговорка приобретает силу договорного обязательства. Следовательно, за ее неисполнение должна быть предусмотрена гражданско-правовая ответственность, например, в виде расторжения договора или, если это предусмотрено соглашением, выплаты неустойки.

При подготовке антикоррупционной оговорки в гражданско-правовых договорах необходимо исходить из следующего:

- учитывать свободу договора в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации;
- не допускать избыточных обязательств сторон договора, исходить из принципа разумности (запрашивание внутренних документов делового партнера, проведение аудита делового партнера, предоставление информации о ставших известными фактах коррупции и иные мероприятия должны учитывать особенности деятельности организации, в том числе необходимость сохранения коммерческой, налоговой и иной тайны).

В случае, если деловой партнер, с которым заключается договор, отказывается принимать антикоррупционную оговорку, целесообразно предпринять следующее.

Прежде всего, рекомендуется провести переговоры с деловым партнером, в том числе с использованием **официальной переписки,**

с целью выявления конкретных замечаний к антикоррупционной оговорке и поиска взаимоприемлемого содержания.

Необходимо разъяснить контрагенту, что в случае совершения коррупционного правонарушения **к виновному лицу** применяются меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Учитывая, что типовая антикоррупционная оговорка утверждается, как правило локальным правовым актом учреждения, в случае несогласия делового партнера с такой формулировкой возможно внесение корректировок в содержание антикоррупционной оговорки в конкретном договоре.

В случае, если в результате проведенных переговоров и разъяснений деловой партнер все равно отказывается заключать договор с включенной в него антикоррупционной оговоркой, а отказаться от договорных отношений с ним по тем или иным причинам не представляется возможным, рекомендуется получить от делового партнера официальное письмо с мотивированным отказом принять антикоррупционную оговорку или официальное письмо, содержащее заверение о соблюдении применимых положений антикоррупционного законодательства и иного законодательства, а также об отказе в совершении каких-либо действий (бездействия), которые противоречат указанному законодательству.

Если деловым партнером будет совершено коррупционное правонарушение, предварительно полученный от него письменный мотивированный отказ от включения антикоррупционной оговорки в договор может послужить одним из подтверждений того, что другой стороной договорных отношений принимались все возможные меры по предупреждению коррупционных правонарушений.

При этом при включении положений антикоррупционной оговорки в договор необходимо учитывать фактические возможности второй стороны в части исполнения предусмотренных такой оговоркой обязательств.

В отношении микропредприятий, малых и средних предприятий рекомендуется включать антикоррупционную оговорку, содержащую общие положения, содержащие обязанность сторон договора своевременно проинформировать другую сторону договора о выявлении возможных коррупционных рисков и провести соответствующие проверки, подтверждая или опровергая наличие таких рисков.

Текст антикоррупционной оговорки

Чаще всего антикоррупционная оговорка предусматривает:

1. Запрет любых действий, которые могут быть оценены как коммерческий подкуп, дача, получение взятки, иные преступления коррупционной направленности.

2. Порядок разрешения ситуации в случае, если появились подозрения о наличии коррупционных нарушений. *Например, порядок направления*

запроса контрагенту, сроки ответа на запрос, порядок ответа и его содержание, процедура внутреннего расследования, и т.д.

3. Права сторон в случае допущения нарушений. Самые распространенные – *право расторжения договора, а также право потребовать возмещения убытков.*

Департаментом государственных закупок Свердловской области разработано и утверждено типовое условие об антикоррупционной оговорке, включаемое в контракты, заключаемые для обеспечения нужд Свердловской области (**приказ** Департамента государственных закупок Свердловской области **от 28 июня 2019 г. № 89-ОД** «Об утверждении типового условия об антикоррупционной оговорке, включаемого в контракты, заключаемые для обеспечения нужд Свердловской области»), опубликован на «Официальном интернет-портале правовой информации, 03.07.2019 № 21924 ([www: pravo.gov66.ru](http://www.pravo.gov66.ru)). Типовое условие об антикоррупционной оговорке, включаемое в контракты, заключаемые для обеспечения нужд Свердловской области, размещено в Информационной системе Свердловской области в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://torgi.midural.ru>) в разделе «Заказчикам» подраздела «Типовые формы контрактов» вкладка «Типовое условие об антикоррупционной оговорке, включаемое в контракты, заключаемые для обеспечения нужд Свердловской области».

Утверждено
Приказом Департамента
государственных закупок
Свердловской области
от 28 июня 2019 г. N 89-ОД

**Типовое условие
об антикоррупционной оговорке, включаемое в контракты,
заключаемые для обеспечения нужд Свердловской области**

1. АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ОГОВОРКА

1. При исполнении своих обязательств по контракту Стороны, их аффилированные лица, работники или посредники не выплачивают, не предлагают выплатить и не разрешают выплату каких-либо денежных средств или ценностей, прямо или косвенно, любым лицам для оказания влияния на действия или решения этих лиц с целью получить какие-либо неправомерные преимущества или для достижения иных неправомерных целей. При исполнении своих обязательств по контракту Стороны, их аффилированные лица, работники или посредники не осуществляют действия, квалифицируемые применимым для целей контракта законодательством как дача или получение взятки, коммерческий подкуп, а также иные действия,

нарушающие требования применимого законодательства и международных актов о противодействии коррупции и легализации (отмывании) доходов, полученных преступным путем.

2. В случае возникновения у Стороны добросовестных и обоснованных подозрений, что произошло или может произойти нарушение каких-либо положений настоящего раздела контракта, соответствующая Сторона обязуется уведомить другую Сторону в письменной форме не позднее 5 рабочих дней с момента возникновения указанных подозрений. В письменном уведомлении указываются лица, причастные к нарушению условий контракта, фактические обстоятельства дела и предоставляются материалы, достоверно подтверждающие или дающие основание предполагать, что произошло или может произойти нарушение настоящего раздела контракта.

Каналы уведомления _____ о нарушениях каких-либо положений настоящего раздела: _____, официальный сайт _____ (при наличии).

*Каналы уведомления Заказчика о нарушениях каких-либо положений настоящего раздела: _____, официальный сайт _____ (при наличии). **

Сторона, получившая письменное уведомление о нарушении положений настоящего раздела контракта, обязана в течение 10 рабочих дней с даты его получения рассмотреть его и в течение 5 рабочих дней с даты окончания рассмотрения сообщить уведомившей Стороне об итогах его рассмотрения.

3. Стороны гарантируют осуществление надлежащего разбирательства по фактам нарушения положений настоящего раздела контракта с соблюдением принципов конфиденциальности и применение эффективных мер по предотвращению возможных конфликтных ситуаций. Стороны гарантируют отсутствие негативных последствий как для уведомившей Стороны в целом, так и для конкретных работников уведомившей Стороны, сообщивших о факте нарушений условий настоящего раздела контракта.

4. В случае подтверждения факта нарушений одной Стороной положений настоящего раздела и/или неполучения другой Стороной информации об итогах рассмотрения письменного уведомления о нарушении условий настоящего раздела контракта, другая Сторона имеет право расторгнуть настоящий контракт в судебном порядке.

5. Стороны информируют в письменной форме Департамент противодействия коррупции и контроля Свердловской области о случаях коррупционных нарушений не позднее 5 рабочих дней с момента подтверждения факта соответствующего нарушения.

** Указывается посредством чего направляется данное уведомление (например: на адрес электронной почты, указанный в контракте, или на адрес электронной почты ответственного лица, назначенного в соответствии с положениями контракта, или посредством указания соответствующей информации на электронном сайте Стороны в соответствующем разделе сайта, или прочее).*

Антикоррупционная оговорка в трудовом договоре

Введение антикоррупционных положений в трудовые договоры работников, по мнению законодателей, должно способствовать формированию у них нетерпимости к коррупции.

Работодатель обязан соблюдать требования законодательства, в т. ч. реализовывать на практике мероприятия антикоррупционной направленности, предусмотренные ст. 13.3 Федерального закона № 273. Одной из таких мер является закрепление в трудовом договоре антикоррупционной оговорки.

Вместе с тем, законодатель предоставляет организациям свободу как в части разработки специальных антикоррупционных процедур, так и в части формулирования антикоррупционных положений в трудовых договорах, поэтому официальных образцов таких документов нет.

Антикоррупционная оговорка в трудовом договоре, как правило, предполагает:

обязательства работника:

- 1) не совершать и по возможности предотвращать возможные коррупционные правонарушения;
- 2) уведомлять работодателя о факте совершения коррупционного правонарушения и возможном круге лиц, причастных к нему;
- 3) уведомлять о конфликте интересов, возможности возникновения конфликта интересов.

обязательства работодателя:

- 1) не привлекать работника к дисциплинарной ответственности в случае сообщения о факте коррупционного правонарушения и не применять меры в целях уголовного преследования в случае доказанности факта участия и нарушения положений законодательства о коррупции;
- 2) обучать работников, в том числе ознакомить всех сотрудников с нормативно-правовым регулированием в сфере противодействия коррупции в целом и в организации в частности;

Антикоррупционные мероприятия при приеме на работу в первую очередь направлены на предупреждение конфликта интересов, связанного с возможной подчиненностью и/или подконтрольностью родственников (свойственников), в том числе членов семьи работника, или участием родственников (свойственников) в принятии решений, способных принести работнику необоснованную материальную выгоду, и пр.

Антикоррупционная оговорка в тексте трудового договора может быть, например, следующего содержания: «Работник обязуется соблюдать антикоррупционную политику работодателя, направленную на противодействие коррупции в организации и получение сведений о возможных фактах коррупционных правонарушений» и т. п.

Образец

**Типовое условие
об антикоррупционной оговорке, включаемое в трудовые договоры,
заключаемые с работниками _____**
(наименование государственного учреждения)

1. АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ОГОВОРКА

1. РАБОТНИК обязуется соблюдать антикоррупционную политику РАБОТОДАТЕЛЯ, направленную на противодействие коррупции в организации и получение сведений о возможных фактах коррупционных правонарушений. Под действие антикоррупционной политики подпадают все РАБОТНИКИ организации, находящиеся с ней в трудовых отношениях, вне зависимости от занимаемой должности и выполняемых функций.

2. Под коррупцией СТОРОНЫ понимают злоупотребление РАБОТНИКОМ служебным положением, дачу взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование РАБОТНИКОМ своего должностного положения вопреки законным интересам РАБОТОДАТЕЛЯ и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами.

3. В целях предупреждения и противодействия коррупции РАБОТНИК обязан:

3.1. воздерживаться от совершения и (или) участия в совершении коррупционных правонарушений в интересах или от имени РАБОТОДАТЕЛЯ;

3.2. воздерживаться от поведения, которое может быть истолковано окружающими как готовность совершить или участвовать в совершении коррупционного правонарушения в интересах или от имени РАБОТОДАТЕЛЯ;

3.3. незамедлительно информировать непосредственного руководителя/лицо, ответственное за реализацию антикоррупционной политики/руководство РАБОТОДАТЕЛЯ о случаях склонения РАБОТНИКА к совершению коррупционных правонарушений, в соответствии с Порядком уведомления РАБОТОДАТЕЛЯ о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционного правонарушения и рассмотрения таких уведомлений, утвержденным приказом РАБОТОДАТЕЛЯ;

3.4. незамедлительно информировать непосредственного начальника/лицо, ответственное за реализацию антикоррупционной политики/руководство РАБОТОДАТЕЛЯ о ставшей известной РАБОТНИКУ информации о случаях совершения коррупционных правонарушений другими работниками, контрагентами организации или иными лицами;

3.5. сообщить непосредственному начальнику или иному ответственному лицу о возможности возникновения либо возникновении у работника конфликта интересов, в порядке, установленном Положением о предотвращении и урегулировании конфликта интересов, утвержденным приказом РАБОТОДАТЕЛЯ.

4. Порядок уведомления РАБОТОДАТЕЛЯ о возможном возникновении либо возникновении конфликта интересов предусмотрен Положением о предотвращении и урегулировании конфликта интересов, утвержденным приказом РАБОТОДАТЕЛЯ;

5. Порядок уведомления РАБОТОДАТЕЛЯ о случаях склонения РАБОТНИКА к совершению коррупционных правонарушений или ставшей известной РАБОТНИКУ информации о случаях совершения коррупционных правонарушений, а также меры, направленные на обеспечение конфиденциальности полученных сведений и защиты лиц, сообщивших о коррупционных правонарушениях, предусмотрены в Порядке уведомления работодателя о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционного правонарушения и рассмотрения таких уведомлений, утвержденном приказом РАБОТОДАТЕЛЯ.

6. РАБОТНИК уведомлен о том, что за совершение коррупционных правонарушений он несет уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.